

Připomínky KDP ČR k Návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

I. Zásadní připomínky

Navrhovaná změna zákona nereflektuje požadavky Evropského parlamentu a Rady (EU) vyžadované Nařízením 2024/1183 na orgány veřejné moci v členských státech (v České republice „Agentura“), které jako jediné mohou poskytnout vysokou úroveň spolehlivosti, zřízovat zkušební prostředí pro testování inovativních řešení, přijímat zvláštní on-line opatření k zajištění jednoznačné shody, získávat přístup k přeshraničním veřejným on-line službám, zajistit přeshraniční dostupnosti těchto služeb, přijmout opatření s cílem usnadnit, aby byl ve všech členských státech přijat podobný přístup k navrhování, vývoji a zavádění on-line služeb, dohodnout se s ostatními členskými státy na komplexní technické architektuře a referenčním rámci, souboru společných norem a technických referencí, uznávaných platných norem, pokynů a popisu osvědčených postupů zahrnujících alespoň všechny funkce a interoperabilitu evropských peněženek digitální identity, včetně elektronických podpisů.

Podle odstavce (19) NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024, kterým se mění nařízení (EU) č. 910/2014, pokud jde o zřízení evropského rámce pro digitální identitu je v zájmu zjednodušení a snížení nákladů pro osoby a podniky v celé Unii, mimo jiné umožněním pravomocí k zastupování a elektronických mandátů, by členské státy měly poskytovat evropské peněženky digitální identity založené na společných normách a technických specifikacích s cílem zajistit bezproblémovou interoperabilitu a přiměřené zvýšení bezpečnosti IT a posílit odolnost proti kybernetickým útokům, a tím výrazně snížit potenciální rizika probíhající digitalizace pro občany Unie, rezidenty v Unii a podniky.

Pouze příslušné orgány členských států mohou při zjišťování totožnosti osoby poskytnout vysokou úroveň spolehlivosti, a tedy poskytnout záruku, že osoba, která uvádí nebo uplatňuje určitou totožnost, je skutečně osobou, kterou tvrdí, že je. Při poskytování evropských peněženek digitální identity je proto nutné spoléhat na právní identitu občanů Unie, rezidentů v Unii nebo právnických osob.

Podle odstavce (36) NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024 jsou **členské státy vybízeny** k tomu, aby společně zřizovaly zkušební prostředí (tzv. „sandboxy“ čili pískoviště) pro **testování inovativních řešení** v kontrolovaném a bezpečném prostředí, zejména za účelem zlepšení funkčnosti, ochrany osobních údajů, bezpečnosti a interoperability řešení a vytvářely podklady pro budoucí aktualizace týkající se technických odkazů a právních požadavků. Toto prostředí by mělo podporovat začlenění malých a středních podniků, start-upů a samostatných inovátorů a výzkumných pracovníků, jakož i aktérů z relevantních průmyslových odvětví. Tyto iniciativy by měly přispívat k dodržování právních předpisů a k technické odolnosti evropských peněženek digitální identity, jež mají být poskytovány občanům Unie a rezidentům v Unii, a tento soulad s předpisy a technickou odolnost posilovat, což zamezí vývoji řešení, která nejsou v souladu s právem Unie v oblasti ochrany údajů nebo která jsou z bezpečnostního hlediska zranitelná.

Podle odstavce (41) NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024 jsou však v řadě případů, navzdory použití minimálního souboru údajů poskytnutého v rámci oznámených systémů elektronické identifikace k zajištění přesného spárování totožnosti v případě, že členské státy jednají jako spoléhající se strany, nezbytné dodatečné informace o uživateli a na vnitrostátní úrovni je třeba provést specifické doplňkové postupy jednoznačné identifikace. S cílem intenzivněji podporovat použitelnost prostředků pro elektronickou identifikaci, poskytovat lepší veřejné on-line služby a zvýšit právní jistotu v souvislosti s elektronickou identitou uživatelů by nařízení měla vyžadovat, aby členské státy přijaly zvláštní on-line opatření k zajištění jednoznačné shody totožnosti v případech, kdy mají uživatelé v úmyslu získat přístup k přeshraničním veřejným on-line službám.

Podle odstavce (42) NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024 je v zájmu pohodlí uživatelů a **zajištění přeshraniční dostupnosti těchto služeb důležité přijmout opatření s cílem usnadnit, aby byl ve všech členských státech přijat podobný přístup k navrhování, vývoji a zavádění on-line služeb**. K tomu mohou posloužit nezávazné pokyny, v nichž se doporučuje, jak on-line služby spoléhající se na evropské peněženky digitální identity navrhovat, vyvíjet a zavádět. Tyto pokyny by měly být vypracovány s náležitým ohledem na rámec interoperability Unie. Při jejich přijímání **by měly hrát vedoucí úlohu členské státy**.

Podle odstavce (65) NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024 by za účelem zvýšení ochrany občanů Unie a rezidentů v Unii a další podpory používání kvalifikovaných certifikátů pro autentizaci internetových stránek **orgány veřejné moci v členských státech měly zvážit jejich začlenění do vlastních internetových stránek.**

Opatření stanovená tímto nařízením, jejichž cílem je zajistit větší soudržnost mezi rozdílnými přístupy a postupy členských států v oblasti dohledu, mají přispět ke zvýšení důvěry v bezpečnost, kvalitu a dostupnost kvalifikovaných certifikátů pro autentizaci internetových stránek.

Podle odstavce (70) NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024 by se členské státy měly dohodnout na komplexní technické architektuře a referenčním rámci, souboru společných norem a technických referencí, včetně uznávaných platných norem, a souboru pokynů a popisu osvědčených postupů zahrnujících alespoň všechny funkce a interoperabilitu evropských peněženek digitální identity, včetně elektronických podpisů, a poskytovatelů kvalifikované služby vytvářející důvěru pro elektronické potvrzování atributů, jak je stanoveno v tomto nařízení. Obsah souboru nástrojů by se měl vyvíjet souběžně s diskusí a procesem přijetí evropského rámce pro digitální identitu a měl by odrážet výsledek této diskuse a tohoto procesu.

II. Ostatní

Č. res.	Připomínkové místo	Č. př.	Ustanovení (§)	Znění ustanovení	Připomínky
	KDP ČR		§ 13a(1)	<p>Poskytovatel peněženky je povinen umožnit <u>bezplatné podepisování fyzickým osobám pro neprofesionální účely kvalifikovaným elektronickým podpisem podle čl. 5a odst. 5 písm. g) Nařízení.</u></p>	<p>Bylo by vhodné vypustit slova "<u>pro neprofesionální účely</u>".</p> <p>Zejména při zahájení podnikatelské činnosti není možné jednoznačně oddělit profesionální a neprofesionální účel podpisu.</p> <p>Podle čl. 5a odst. 5 písm. g) Nařízení Evropského parlamentu a Rady 2024/1183 z 11.4.2024 mohou členské státy stanovit přiměřená opatření k zajištění toho, aby bezplatné používání kvalifikovaných podpisů fyzickými osobami bylo omezeno na neprofesionální účely, navrhované znění však není vzhledem k deklarované podpoře podnikání přiměřené. Podle odstavce (20) NAŘÍZENÍ by členské státy měly zajistit, aby veškerá taková opatření byla přiměřená zjištěným rizikům a byla odůvodněná.</p>

KDP ČR		§ 13a(2)	<p><u>Agentura zajistí možnost využití bezplatného podepisování pro splnění povinnosti podle odstavce 1, je-li podepisujícím fyzická osoba, která právně nejedná nebo nečiní úkon jako podnikatel podle jiného právního předpisu⁵⁾ a je-li dokument k podpisu předán do aplikace pro vytváření podpisů</u></p> <p>a) <u>podepisující fyzickou osobou,</u> b) <u>veřejnoprávním podepisujícím nebo</u> c) <u>jinou osobou při výkonu své působnosti.“.</u></p>	<p><u>Bylo by vhodné vypustit slova „, která právně nejedná nebo nečiní úkon jako podnikatel podle jiného právního předpisu⁵⁾“.</u></p> <p>Podle čl. 5a odst. 5 písm. g) Nařízení Evropského parlamentu a Rady 2024/1183 z 11.4.2024 mohou členské státy stanovit přiměřená opatření k zajištění toho, aby bezplatné používání kvalifikovaných podpisů fyzickými osobami bylo omezeno na neprofesionální účely, navrhované znění však není vzhledem k deklarované podpoře podnikání přiměřené.</p> <p>Podle odstavce (20) NAŘÍZENÍ by členské státy měly zajistit, aby veškerá taková opatření byla přiměřená zjištěným rizikům a byla odůvodněná.</p>
KDP ČR		§ 17 (14)	<p><u>Za přešupek lze uložit pokutu do</u></p> <p>a) <u>2 000 000 Kč, jde-li o přešupek podle odstavců 1 a 13,</u> b) <u>130 000 000 Kč poskytovateli služeb vytvářejících důvěru, který je fyzickou osobou nebo podnikající fyzickou osobou, jde-li o přešupek podle odstavců 2 až 12,</u> c) <u>130 000 000 Kč nebo 1 % z ročního celosvětového obratu</u></p>	<p>Bylo by vhodné ponechat hodnoty v EUR, slova „v maximální výši“ a vypustit písmeno a).</p> <p>Podle čl. 5 a odst. 5 písm. g) Nařízení Evropského parlamentu a Rady 2024/1183 z 11.4.2024 mají členské státy pokutovat v maximální výši 5 000 000 EUR. Navrhovaná výše v Kč odpovídá kurzu 26 Kč za 1 EUR, ačkoliv je aktuálně vyhlášen kurz 24,69 Kč za 1 EUR.</p>

				<p><u>podniku, k němuž poskytovatel služeb vytvářejících důvěru, který je právnickou osobou, patřil v účetním období předcházejícím roku, v němž došlo k porušení, podle toho, která z těchto hodnot je vyšší, jde-li o přešupek podle odstavců 2 až 12.“</u></p>	
	KDP ČR		§4a (2)	<p>Kvalifikovaný poskytovatel služeb vytvářejících důvěru vydávající kvalifikované certifikáty pro elektronické podpisy, elektronické pečete nebo autentizaci internetových stránek je oprávněn k plnění svých povinností stanovených právním předpisem využívat ze základního registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci údaje v rozsahu</p> <ol style="list-style-type: none"> a) jméno, popřípadě jména, a příjmení podnikající fyzické osoby nebo zahraniční osoby a b) adresa místa pobytu v České republice, popřípadě bydliště v zahraničí podnikající fyzické osoby nebo zahraniční osoby. 	<p>Bylo by vhodné rozšířit na osobní identifikační údaje do peněženky a elektronická potvrzení atributů vydaných subjekty veřejného sektoru nebo jeho jménem v kterémkoliv členském státě EU tak, aby návrh splňoval požadavky stanovené přímo použitelným předpisem Evropské unie upravujícím rámec interoperability. Navrhovaná změna zákona nereflexuje požadavky Evropského parlamentu a Rady (EU) vyžadované Nařízením 2024/1183 na orgány veřejné moci v členských státech (v České republice „Agentura“), které jako jediné mohou poskytnout vysokou úroveň spolehlivosti, zřizovat zkušební prostředí pro testování inovativních řešení, přijímat zvláštní on-line opatření k zajištění jednoznačné shody, získávat přístup k přeshraničním veřejným on-line službám, zajistit přeshraniční dostupnosti těchto služeb, přijmout opatření s cílem usnadnit, aby byl ve všech členských státech přijat podobný přístup k navrhování, vývoji a zavádění on-line služeb, dohodnout se s ostatními členskými státy na komplexní technické architektuře a referenčním rámci, souboru společných norem a technických referencí, uznávaných platných norem, pokynů a popisu osvědčených postupů zahrnujících alespoň všechny funkce a interoperabilitu</p>

					evropských peněženek digitální identity, včetně využívání základního registru právnických osob, podnikajících fyzických osob a orgánů veřejné moci údaje v rozsahu vydaných subjektem veřejného sektoru nebo jeho jménem v České republice nebo kterémkoliv dalším státě EU.
	KDP ČR		§19 n)	Agentura je poskytovatelem osobních identifikačních údajů do peněženky a elektronických potvrzení atributů vydaných subjektem veřejného sektoru nebo jeho jménem v České republice,	Bylo by vhodné rozšířit na osobní identifikační údaje do peněženky a elektronická potvrzení atributů vydaných subjekty veřejného sektoru nebo jeho jménem v kterémkoliv členském státě EU tak, aby návrh splňoval požadavky stanovené přímo použitelným předpisem Evropské unie upravujícím rámec interoperability. Navrhovaná změna zákona nereflektuje požadavky Evropského parlamentu a Rady (EU) vyžadované Nařízením 2024/1183 na orgány veřejné moci v členských státech (v České republice „Agentura“), které jako jediné mohou poskytnout vysokou úroveň spolehlivosti, zřizovat zkušební prostředí pro testování inovativních řešení, přijímat zvláštní on-line opatření k zajištění jednoznačné shody, získávat přístup k přeshraničním veřejným on-line službám, zajistit přeshraniční dostupnosti těchto služeb, přijmout opatření s cílem usnadnit, aby byl ve všech členských státech přijat podobný přístup k navrhování, vývoji a zavádění on-line služeb, dohodnout se s ostatními členskými státy na komplexní technické architektuře a referenčním rámci, souboru společných norem a technických

					referencí, uznávaných platných norem, pokynů a popisu osvědčených postupů zahrnujících alespoň všechny funkce a interoperabilitu evropských peněženek digitální identity, včetně elektronických potvrzení atributů vydaných subjektem veřejného sektoru nebo jeho jménem v České republice nebo kterémkoliv dalším státě EU.
	KDP ČR		§19 p)	Agentura podporuje proces ověřování kvalifikovaných elektronických potvrzení atributů, elektronických potvrzení atributů vydaných subjektem veřejného sektoru nebo jeho jménem a elektronických potvrzení atributů vydaných subjektem veřejného sektoru nebo jeho jménem v České republice pro kvalifikované poskytovatele.	Bylo by vhodné rozšířit na ověřování kvalifikovaných elektronických potvrzení atributů, elektronických potvrzení atributů vydaných subjektem veřejného sektoru nebo jeho jménem a elektronických potvrzení atributů vydaných subjekty veřejného sektoru nebo jeho jménem v kterémkoliv členském státě EU tak, aby návrh splňoval požadavky stanovené přímo použitelným předpisem Evropské unie upravujícím rámec interoperability. Navrhovaná změna zákona nereflktuje požadavky Evropského parlamentu a Rady (EU) vyžadované Nařízením 2024/1183 na orgány veřejné moci v členských státech (v České republice „Agentura“), které jako jediné mohou poskytnout vysokou úroveň spolehlivosti, zřízovat zkušební prostředí pro testování inovativních řešení, přijímat zvláštní on-line opatření k zajištění jednoznačné shody, získávat přístup k přeshraničním veřejným on-line službám, zajistit přeshraniční dostupnosti těchto služeb, přijmout opatření s cílem usnadnit, aby byl ve všech

					členských státech přijat podobný přístup k navrhování, vývoji a zavádění on-line služeb, dohodnout se s ostatními členskými státy na komplexní technické architektuře a referenčním rámci, souboru společných norem a technických referencí, uznávaných platných norem, pokynů a popisu osvědčených postupů zahrnujících alespoň všechny funkce a interoperabilitu evropských peněženek digitální identity, včetně elektronických podpisů a elektronických potvrzení atributů vydaných subjektem veřejného sektoru nebo jeho jménem v České republice nebo kterémkoliv státě EU pro kvalifikované poskytovatele.

Připomínky zaslala: Pavla Zavadilová, členka Sekce IT při Odborném kolegiu KDP ČR.

Ing. Petra Pospíšilová

prezidentka KDP ČR