

Ministerstvo financí ČR
**Odbor Daňová legislativa Ministerstva
financí**

Letenská 15
118 10 Praha

V Brně dne 18. června 2025

Dobrý den,

děkujeme za zaslání materiálu k připomínkování. Rádi bychom vyjádřili naše obavy ohledně procesu legislativního projednávání tohoto důležitého návrhu změn v oblasti daňových předpisů. Nový zákon o účetnictví a navazující předpisy představují zásadní a koncepční změny daňového systému v České republice. Domníváme se, že jejich projednání a příprava by měly být důkladným, souvislým procesem, založený na konstruktivní debatě s odbornou veřejností a praxí. Je cílem nás všech připravit novou legislativu v co nejlepší kvalitě, a proto je z našeho pohledu třeba přípravu takto důležitých norem neuspěchat. V této souvislosti bychom chtěli shrnout dosavadní průběh projednávání.

Na začátku června loňského roku jsme obdrželi první verzi návrhu s velmi krátkou lhůtou pro připomínky, ačkoli jsme opakovaně žádali o pracovní verze návrhu, které nám nebyly poskytnuty. Přestože červen je v oblasti daní nejvíce hektickým měsícem, připravili jsme rozsáhlé připomínky k navrhované úpravě. Po odeslání našich připomínek však následovala téměř čtyřměsíční pauza a jednání proběhlo až na konci října. K návrhu vypořádání jsme se nemohli relevantně vyjádřit, jelikož nebyla k dispozici upravená verze návrhu novel. Upravený návrh jsme obdrželi opět v červnu, tedy po roce, a to s pouhými 14 dny na připomínky, přičemž je zřejmé, že tento návrh již nebude projednán současnou Poslaneckou sněmovnou.

Chtěli bychom touto cestou apelovat na Ministerstvo financí, aby citlivěji vnímalo rozsah a dopad navrhovaných změn. Jak ukazuje legislativní vývoj poslední doby, je naprosto nevhodné, aby se navrhované systémy zdanění měnily v podstatě každý rok (např. zaměstnanecké benefity, zaměstnanecké akciové plány atd.). Je nepřijatelné, aby se navrhované normy měnily formou pozměňovacích návrhů a pozměňovacích návrhů k pozměňovacím návrhům v průběhu legislativního procesu, jak se to odehrálo v případě konsolidačního balíčku. Tento legislativní postup je pro praxi daňových poplatníků a plátců nesmírně zatěžující a vysoce náročný jak administrativně, tak finančně. Znovu apelujeme na důkladné zvážení, promyšlení a diskusi navrhovaných změn, aby se zákony neměnily na základě unáhlených rozhodnutí s tím, že se upraví v průběhu legislativního procesu nebo v dalších letech. Z tohoto hlediska musíme přístup, který byl zvolen ze strany Ministerstva financí, odmítnout.

Vzhledem k rozsáhlosti zaslaných materiálů a důležitosti navrhovaných změn v tuto chvíli nebudeme zasílat podrobné připomínky k jednotlivým ustanovením zákona. Chceme si být jisti, že naše připomínky budou dobře promyšlené a pečlivě zpracované, což je v souladu s posláním Komory daňových poradců ČR a odpovídá důležitosti předkládaných změn. Toho však v zadaném čase nebudeme schopni.

Další zásadní důvody, proč nemůžeme poskytnout kvalitní a relevantní připomínky k novému zákonu o daních z příjmů, jsou následující:

- Chybí aktuální znění nového zákona o účetnictví, včetně důvodové zprávy. Nový zákon o daních z příjmů je principiálně založen na zákonu o účetnictví, a bez jeho finální verze nelze zákon o daních z příjmů kvalitně posoudit a připomínkovat.
- Byly předloženy pouze teze vyhlášek, které ještě neprošly připomínkovým řízením. Opakovaně upozorňujeme na potřebu předložit úplná znění návrhů vyhlášek včetně zdůvodnění, protože mnohé daňové principy z nich přímo vycházejí. Jinými slovy, není možné finalizovat zákon o daních z příjmů, pokud nejsou finální účetní předpisy. Návrh přechodných ustanovení, která jsou klíčová pro takto zásadní změny, nám byl zaslán teprve 11. června 2025. Na jejich prostudování a promyšlení máme tedy necelý týden, což není dostatečné pro zajištění kvalitní a promyšlené reakce. Navíc je nelze adekvátně posoudit bez znalosti plné verze účetních předpisů. To, že je návrh zákona stále ve fázi rozpracovanosti, ukazují i další skutečnosti jako například:
 - V zaslaném materiálu nebyla zohledněna naše zásadní koncepční připomínka, aby novela neobsahovala části, které s projektem nového zákona o účetnictví nesouvisí a zbytečně ho komplikují jako je například koncept daňové hodnoty.
 - Zdaňování subjektů používajících Mezinárodní účetní standardy, kde návrh problematiku řeší pouze povrchně.
 - Náklady na cizí majetek, které stále nejsou adekvátně řešeny, a koncept je nadále nedořešen. Navíc se výrazně opírá o řešení těchto otázek ve vyhláškách k zákonu o účetnictví, které, jak již jsme uváděli, jsou pouze v podobě tezí, což je z tohoto hlediska nedostatečné.
 - Nejasnosti ve vypořádání připomínek, jako například uvádíme tuto připomínku.

48.	Komor a daňový ch poradc ů	37	Z	C.28. K § 23 odst. 3 písm. a) bod 7 ZDP V návaznosti na závěry KOOV 614/28.11.23 Daňový režim výplaty podílu na likvidačním zůstatku v nepeněžní formě navrhujeme pro právní jistotu poplatníků toto ustanovení ze ZDP vypustit. Obdobně platí pro § 10 odst. 8 ZDP.	Nevyhověno. Nad rámec návrhu zákona, stále platí závěry předmětného KV KDP. Zobrazené vypořádání: § 10 odst. 8 ZDP je v návrhu zachován, § 23 odst. 3 písm. a) bod aktuálně 10 ZDP je přeškrtnutý
-----	---	----	---	---	---

V rámci naší spolupráce vám budeme i nadále průběžně zasílat případné podněty a připomínky k předloženým návrhům. Dále vám v příloze zasíláme vypořadací tabulku, kde jsme uvedli některé příklady, kdy navrhujeme změnu způsobu vypořádání. Tyto podněty však nelze považovat za součást formálního připomínkového řízení ani za jeho plnohodnotné vypořádání. Dále tyto naše komentáře nelze interpretovat tak, že k materiálu nemáme žádné připomínky či, že s materiálem (návrhem novely a návrhem vypořadací tabulky) plně souhlasíme.

Závěr - zásadní připomínka k zaslanému materiálu

Na závěr bychom chtěli zdůraznit, že podle našeho názoru by materiál v aktuální podobě neměl pokračovat v legislativním procesu, například být předložen Legislativní radě vlády. Pokud se nová vláda, která vzejde z podzimních voleb, rozhodne pokračovat v tomto legislativním projektu, budeme velmi rádi přispívat do procesu připomínkování a spolupracovat na tvorbě novely zákona o daních z příjmů, reagujícího na nové účetní předpisy. Po případných úpravách by měla být navržená novela zaslána k novému standardnímu připomínkování. Tento postup však předpokládá hotový a prodiskutovaný zákon o účetnictví a jeho související účetní předpisy.

Zpracovali: Ing. Bc. Jiří Nesrovnal vedoucí Sekce DPPO a člen Prezidia KDP ČR, Ing. Lenka Nováková, MBA, vedoucí Sekce DPFO, Ing. Marie Velflová, členka Prezidia KDP ČR

Připomínky zaslali: Ing. Bc. Jiří Nesrovnal vedoucí Sekce DPPO a člen Prezidia KDP ČR, Ing. Lenka Nováková, MBA, vedoucí Sekce DPFO, Ing. Marie Velflová, členka Prezidia KDP ČR

S pozdravem,

Ing. Petra Pospíšilová
prezidentka KDP ČR

Příloha

01_Upravená vypořadací tabulka KDP ČR

02_Některé konkrétní připomínky KDP ČR k doprovodnému zákonu, který navazuje na nový zákon o účetnictví